

REPUBLIQUE DU SENEGAL



*Un Peuple-Un But-Une Foi*

MINISTERE DU PETROLE ET DES ENERGIES

GES-PETROGAZ

Projet d'Appui aux Négociations des Projets Gaziers  
et de Renforcement des Capacités Institutionnelles

**Recrutement d'un cabinet conseil pour l'élaboration d'une  
stratégie nationale de contenu local dans le secteur du  
pétrole-gaz**

**Septembre 2022**

## **I- Introduction**

### **1. Contexte**

#### **a. Contexte pays**

Le Sénégal est un pays côtier d'Afrique subsaharienne qui compte environ 16 millions d'habitants avec un taux de croissance démographique avoisinant les 2.5 %.

Le Sénégal a amorcé une tendance haussière du PIB qui a atteint 4,3% en 2014, 6,5% en 2015, 6,7% en 2016 et 7,1% en 2017 grâce à une économie dominée par le secteur des services notamment les télécommunications et les services financiers.

#### **b. Contexte sectoriel**

Depuis 2014 et ce, grâce aux efforts continus de promotion du bassin sédimentaire sénégalais, le Sénégal a fait d'importantes découvertes pétrolières et gazières sur les champs de Sangomar, FAN, Grand Tortue Ahmeyim (GTA) et YAKAAR-TERANGA. Lesdites découvertes ont fait du Sénégal une zone d'intérêt pour l'industrie pétrolière et gazière internationale. En effet, une dizaine de compagnies pétrolières sont actuellement actives dans le pays dont BP, Woodside, KOSMOS ENERGY, TOTAL, etc.

Depuis ces découvertes, le pays avance à grands pas vers la mise en production de ces ressources découvertes avec :

- Le développement de la phase 1 du projet gazier transfrontalier de GTA lancé, en décembre 2018, par les contractants des deux pays (Sénégal et Mauritanie) et opéré par BP. Le début de la production est attendu en 2023 ;
- Le développement de la phase 1 du projet pétrolier Sangomar, lancé en janvier 2020 par les contractants des blocs RSSD et opéré par Woodside. Le début de la production est attendu en 2023 ;
- La poursuite de l'évaluation des autres gisements FAN, SNE-North, Yakaar et Teranga en perspectives de leurs développements prochains. En particulier, les gisements de Yakaar et Teranga sont envisagés pour l'alimentation du marché local en gaz naturel.

Dans le cadre de la bonne gouvernance du secteur des hydrocarbures, le décret n°2016-1542 du 03 octobre 2016 a mis en place un comité d'orientation stratégique du pétrole et du gaz (COS-PETROGAZ) en vue de matérialiser la volonté du Président de la République d'assurer une gestion éthique, transparente et durable des ressources pétrolières et gazières.

Le décret précité a créé, en son article 7, une unité d'exécution et de gestion dénommée GES-PETROGAZ placé sous la tutelle du Ministre en charge des hydrocarbures. Ce dernier est chargé de l'exécution et de la gestion des décisions du COS-PETROGAZ.

Par ailleurs, l'Etat du Sénégal a négocié et obtenu auprès du Groupe de la Banque Mondiale un crédit d'un montant de 29 millions de USD pour une assistance technique mise en œuvre à travers le projet d'appui aux négociations des projets gaziers et de renforcement des capacités institutionnelles.

Le défi du Sénégal est de réussir le développement du secteur pétrolier et gazier en favorisant une croissance économique durable, partagée et équitable générant des emplois directs et indirects ainsi que d'autres contenus locaux permettant la diversification de l'économie nationale.

C'est en ce sens que le Sénégal a entrepris une série de réformes sur le plan juridique notamment la loi n°2019-04 du 1er février 2019 relative au Contenu local dans le secteur des hydrocarbures ainsi que ses décrets d'application. Ladite loi a pour objectif de promouvoir l'utilisation des biens et des services nationaux ainsi que le développement de la participation de la main-d'œuvre, des technologies et des capitaux locaux dans toute la chaîne de valeur de l'industrie pétrolière et gazière.

L'Etat du Sénégal a mis en place un cadre institutionnel viable pour faire du contenu local une réalité au Sénégal en créant le Comité national de Suivi du Contenu local (CNSCL) pour définir et mettre en oeuvre la stratégie nationale de contenu local, à travers son Secrétariat technique pour atteindre l'objectif fixé de **50% de Contenu local à l'Horizon 2030**.

Ainsi pour relever ce défi, l'Etat du Sénégal, à travers l'unité d'exécution le GES-PETROGAZ, qui est chargée de gérer toutes les activités du projet d'Assistance Technique du groupe de la Banque Mondiale envisage de recruter un cabinet spécialisé dans l'élaboration de stratégie nationale de contenu local dans le secteur des hydrocarbures afin d'aider le Comité national de Suivi du Contenu local (CNSCL) dans le traitement des questions relatives aux perspectives de développements économiques du secteur pétrolier et gazier ainsi le développement des autres segments industriels, en favorisant une croissance économique durable, partagée et équitable.

En termes de perspectives, le CNSCL a pour objectif :

- Le développement d'un tissu industriel local adapté aux exigences de l'Oil & gas ;
- La réduction du chômage et croissance économique ;
- L'institutionnalisation d'un dispositif d'accompagnement des entreprises locales pour le renforcement des capacités des fournisseurs et prestataires locaux ;
- Le développement de la Responsabilité Sociétale des Entreprises (RSE) ;
- L'incitation des entreprises étrangères à s'installer dans le pays, à sous-traiter aux entreprises locales et à assurer le transfert de technologie ;
- La maximisation du contenu local dans le processus de fournitures de biens et services dans toute la chaîne de valeur pétrolière et ;
- Le développement de l'industrie de transformation.

C'est dans ce contexte global que s'inscrit l'étude sur l'élaboration d'une stratégie nationale de contenu local dans le secteur des hydrocarbures.

## 2. Enjeux

Les principaux défis auxquels l'Etat du Sénégal doit faire face pour le développement du contenu local sont :

- Le déficit de capacités techniques et technologiques de nos entreprises locales ;
- Le manque de qualification de la main-d'œuvre ;
- Le défaut de Financement des entreprises locales ;
- La faible participation du secteur privé dans la chaîne de valeur de l'industrie pétrolière et gazière.

Le Sénégal a également le défi de bâtir une économie d'échelle à travers le développement du secteur pétrolier et gazier en soutenant le développement des autres segments industriels, en favorisant une croissance économique durable, partagée et équitable, en créant des emplois (directs et indirects) ainsi que d'autres contenus locaux et en permettant la diversification de l'économie. C'est dans ce cadre que la loi sur le contenu local a été adoptée par l'Etat du Sénégal. Un secrétariat technique chargé du développement et de la mise en œuvre de la politique de contenu local a été mis en place.

En termes de perspectives, le CNSCL a pour objectif :

- Le développement d'un tissu industriel local adapté aux exigences du secteur pétrolier et gazier ;
- L'augmentation de l'emploi local et de la contribution du secteur pétrolier et gazier à la croissance économique locale ;
- L'institutionnalisation d'un dispositif d'accompagnement des entreprises locales pour le renforcement des capacités des fournisseurs et prestataires locaux ;
- Le développement de la Responsabilité Sociétale des Entreprises (RSE) ;
- L'incitation des entreprises étrangères à s'installer dans le pays, à sous-traiter aux entreprises locales et à assurer le transfert de technologie ;
- La maximisation du contenu local dans le processus de fournitures de biens et services dans toute la chaîne de valeur pétrolière;
- Le développement de l'industrie de transformation.

C'est dans ce contexte global que s'inscrit l'étude sur l'élaboration d'une stratégie nationale de contenu local dans le secteur des hydrocarbures

## **II- OBJECTIFS**

### **1. Objectif général**

L'objectif des services décrits dans ces TDR est d'accompagner l'Etat du Sénégal à travers le ST-CNSCL à l'élaboration d'une stratégie nationale de contenu local pour définir un plan directeur cohérent avec les missions et les perspectives de développement pour atteindre l'objectif de 50% de Contenu local d'ici 2030.

## 2. Objectifs spécifiques

Les objectifs spécifiques poursuivis sont les suivants :

- a- Fournir des orientations stratégiques au Gouvernement du Sénégal dans la politique de contenu local pour les exigences concernant :
  - o Les mesures de politique industrielle, y compris une politique industrielle verte, pour le secteur pétrolier et gazier;
  - o l'emploi local dans le pétrole et le gaz, en mettant l'accent sur les compétences intersectorielles;
  - o Le transfert de technologies ;
  - o La formation des nationaux ;
  - o Le renforcement de la capacité technique et financière des entreprises locales.
- b- La création d'entreprises locales compétitives et leur insertion dans la chaîne de valeur pétrolière et gazière. Orienter le ST-CNSCL sur les bonnes pratiques de mise en œuvre et de suivi de la politique de contenu local.

### III- Missions et activités du cabinet

Le cabinet d'experts a pour tâche principale de conduire une recherche visant à élaborer une stratégie nationale sur le contenu local. Plus spécifiquement, il doit :

#### 1. Analyse de l'existant

- Analyser le cadre juridique relatif au secteur amont, intermédiaire et aval des hydrocarbures en vue de proposer des recommandations pour une mise en œuvre efficace de la politique de contenu local ;
- Dresser un état des lieux de la politique de contenu local des compagnies pétrolières et gazières en charge des champs pétrolier et gazier en cours ;
- Dresser une situation de référence et évaluer l'impact actuel de l'activité pétrolière et gazière en termes de contenu local ;
- Faire un diagnostic de l'emploi et de la formation en relation avec les métiers dans le secteur pétrolier et gazier ;
- Identifier les opportunités et les lacunes au vu des projets actuels et en perspectives ;
- Présenter les résultats des benchmarks régionaux et internationaux en mettant en exergue les expériences qui ont réussi ou échoué.

#### 2. **Elaboration d'une stratégie nationale de contenu local dans le secteur pétrolier et gazier**

En se basant sur les résultats identifiés à partir de l'analyse de l'existant et sur les documents et rapports des études initiées par le Gouvernement du Sénégal, notamment la stratégie Gas To

Power et le schéma directeur du pétrole et du gaz, le cabinet devra élaborer la stratégie nationale de contenu local du secteur pétrolier et gazier. A cet effet, il devra :

- Proposer une feuille de route dans la mise en œuvre de la stratégie de Contenu local dans le secteur des Hydrocarbures qui permettra d’avoir un impact concret dans la diversification et le renforcement de l’économie nationale avec une approche adaptée et évolutive du contenu local ;
- Présenter les mécanismes institutionnels permettant l’exécution efficace de la stratégie de contenu local ;
- Proposer au niveau réglementaire et législatif, les mécanismes permettant d’augmenter la part du contenu local tout en préservant le climat des affaires, la compétitivité et l’attractivité du secteur
- Proposer au niveau de l’emploi, les actions nécessaires pour disposer des compétences nationales compétitives ;
- Proposer au niveau des entreprises locales, un plan de mise à niveau nécessaire notamment sur les aspects techniques, financiers, organisationnels aux fins d’assurer pour assurer une offre nationale compétitive et pérenne ;
- Proposer des actions pour encourager l’implantation des promoteurs industriels ;
- Proposer les mesures d’accompagnement nécessaires à la mise en œuvre de la stratégie nationale de contenu local.
- Définir les objectifs à court, moyen et long terme et préciser leurs impacts ainsi que les indicateurs de suivi et d’évaluation
- Evaluer la capacité économique du secteur pour soutenir les objectifs du contenu local et proposer des canevas de mise en œuvre
- Proposer une feuille de route portant sur la mise en œuvre de la stratégie de contenu local avec un chronogramme clair des différentes étapes des différentes étapes ainsi que les prochaines actions à effectuer
- Définir des objectifs mesurables du contenu local par activités et, au cas échéant, un pourcentage cible à atteindre par activité
- Définir les grandes lignes pour évaluer et suivre le contenu local.
- Faire un état des lieux de l’intégralité des activités qui couvre toute la chaîne de valeur pétrolière et gazière en vue de compléter le tableau de classification prévue par le décret 2021-249 du 22 février 2021 portant classification des activités, pour une meilleure participation des investisseurs sénégalais.

En résumé, la stratégie doit être informée par l’analyse des opportunités en termes de contenu local dans le secteur des hydrocarbures et des forces, faiblesses, et contraintes de des industries locales et du capital humain.

La stratégie sera développée pour les différents segments des secteurs Amont, Intermédiaire et Aval.

#### **IV- LIVRABLES ET DELAIS**

L'exécution de cette mission commencera dès la notification faite par le Client au Consultant de commencer à fournir les Services et s'étalera sur une durée de sept (07) mois.

Le cabinet doit livrer au commanditaire les livrables suivants :

1. **Rapport 1** : Un rapport présentant l'analyse de l'existant et incluant les résultats des activités. Ce livrable est attendu 60 jours après la notification du contrat. Une séance de présentation de ce rapport devra aboutir à sa validation par le ST-CNSCL ;
2. **Rapport 2** : Un rapport intermédiaire présentant la stratégie nationale de contenu local du secteur pétrolier et gazier. Ce livrable est attendu 90 jours après la notification du contrat. Une séance de présentation de ce rapport devra aboutir à sa validation par le ST-CNSCL ;
3. **Rapport 3** : Un rapport final de la stratégie de contenu local sera présenté après y avoir intégré les commentaires éventuels du ST-CNSCL sur le rapport intermédiaire. Ce livrable est attendu 60 jours après réception des commentaires. Une séance de présentation de ce rapport devra aboutir à sa validation par le ST-CNSCL.

#### **V- MODALITES D'EXECUTION**

Le Consultant dans son offre technique doit proposer une méthodologie faisant ressortir sa compréhension précise de la mission, ses enjeux et les exigences techniques. Il doit également, dans cette méthodologie, préciser la démarche qu'il envisage de suivre pour conduire à terme la mission.

Tout livrable fourni dans le cadre de la présente mission sera transmis à GES- Petrogaz, qui sera l'interlocuteur du Consultant pour les aspects contractuels et administratifs de la présente mission. Le ST-CNSCL est le point focal et sera l'interlocuteur du Consultant et de ses experts pour tous les aspects techniques de la présente mission.

Le point focal mettra la documentation disponible au niveau de l'administration à la disposition du Consultant, et sera chargé de l'organisation des réunions en cas de besoin avec les différents acteurs concernés par la réalisation de la mission. Toutefois, le Consultant sera responsable de la collecte de toutes les informations nécessaires faisant partie du domaine public.

#### **VI- QUALIFICATIONS DU CABINET**

Le Cabinet doit avoir une expérience démontrée dans la conception et la mise en œuvre de programmes de standardisation (standards techniques) liés aux industries pétrolières et gazières, l'analyse de la chaîne de valeur incluant une expérience dans plusieurs pays et un historique de réalisation de travaux analytiques, programmatiques et exploitables de haute qualité.

A cet effet, il est exigé au Cabinet d'avoir :

- Cinq (05) ans d'expérience générale au moins dans l'élaboration et la structuration de plans stratégiques relatifs au Contenu local dans les projets pétroliers et gaziers offshore.

- Au moins trois (03) missions similaires dans le domaine de l'élaboration de plans stratégiques relatifs au Contenu local
- Une bonne capacité technique, administrative et organisationnelle

Le cabinet proposera la meilleure équipe pour remplir sa mission. L'ensemble des compétences requises pour la mission comprendra notamment le personnel clé minimum suivant :

- **Un expert en management ou organisation : chef de mission**
  - Diplôme d'ingénieur, d'Ecole de commerce ou études supérieures en économie, gestion, planification ou équivalent, MBA (niveau BAC+5) ;
  - Au moins cinq (05) ans d'expérience dans le management, l'élaboration et la rédaction de plan stratégique notamment la planification stratégique dans le secteur des hydrocarbures ;
  - Avoir une forte expérience dans le secteur amont, intermédiaire et aval des hydrocarbures ;
  - Avoir exécuté cinq (05) missions similaires dans l'élaboration de plan stratégique.
- **Un expert métier sur le contenu local**
  - Être titulaire d'un diplôme Bac+5 ou équivalent notamment une spécialisation en économie industrielle ;
  - Avoir une connaissance approfondie de l'économie sénégalaise ;
  - Avoir au moins cinq (05) ans d'expérience professionnelle dans la promotion de la chaîne de valeur industrielle extractive ;
  - Avoir des connaissances solides dans le secteur pétrolier et gazier ;
  - Avoir exécuté deux (02) missions en matière d'élaboration, d'analyse et d'interprétation des réglementations relatives au contenu local.
- **Un expert métier dans le secteur oil & gas**
  - Être titulaire d'un BAC+5 ou équivalent ou ingénieur ;
  - Avoir au moins cinq (05) ans d'expérience professionnelle dans le domaine pétrolier et gazier notamment dans le secteur amont, intermédiaire et aval des hydrocarbures ;
  - Avoir des compétences dans l'élaboration et la mise en place de plans stratégiques relatives au secteur des hydrocarbures ;
  - Avoir exécuté deux (02) missions similaires.

## **VII- CONFLIT D'INTERETS**

Le Consultant est tenu de signaler tout conflit d'intérêts réel, apparent ou potentiel, résultant de ses activités, d'autres missions ou d'une participation antérieure à des missions similaires.



## **VIII- CONFIDENTIALITE**

Le Consultant s'engage à ne divulguer aucune information portée à sa connaissance, directement ou indirectement, par les autorités, les ministères, les entreprises et leurs conseils, ou toute autre partie prenante, de même que toutes les copies ou analyses effectuées par ses soins, ou par des tiers, sur la base de ces informations (collectivement, les Informations). Il utilisera les Informations exclusivement dans le cadre de sa mission. Les obligations de confidentialité ne seront pas applicables aux informations du domaine public.

Cette clause de confidentialité s'applique également en cas de suspension / rupture de contrat. Cette obligation de confidentialité s'applique cinq (05) ans après la cessation des effets du contrat.

### Grille de notation des critères et sous critères d'évaluation

Critères	Sous critères	Notes		Total
Une expérience spécifique du Consultant pertinente pour la mission	<b>Expérience générale :</b> Au moins cinq (05) ans d'expérience générale au moins dans l'élaboration de plan stratégique	10		35
	<b>Expérience spécifique 1 :</b> Au moins trois (03) missions similaires dans le domaine de l'élaboration de plan stratégique dans le secteur pétrolier et gazier	15		
	<b>Expérience spécifique 2 :</b> Avoir une expérience pertinente démontrée dans la conception et la mise en œuvre de programmes de normes techniques liés aux industries pétrolières et gazières, l'analyse de la chaîne de valeur, avec une expérience dans plusieurs pays, et un historique de réalisation de travaux analytiques, programmatiques et exploitables de haute qualité	10		
Adéquation et qualité de la méthodologie proposée, et plan de travail correspondant aux termes de référence	<b><u>Approche technique et méthodologique :</u></b> Note à l'intention du Consultant : Le Client évaluera la clarté de la méthodologie proposée, si elle répond aux TdR.	10		25
	<b><u>Plan de travail :</u></b> Note à l'intention du Consultant : Le Client appréciera si le plan de travail est réaliste et réalisable et s'il prévoit des contributions adéquates par les experts	10		
	<b><u>Organisation du personnel :</u></b> Note à l'intention du Consultant : Le Client appréciera si la composition globale de l'équipe est équilibrée et si le cabinet dispose d'un complément d'expertise adéquat	05		
Qualifications du Personnel Clé et compétences pour la mission	<b>Chef de mission : Expert en management ou organisation</b>  Diplôme d'ingénieur, d'Ecole de commerce ou études supérieures en économie, gestion, planification ou équivalent, MBA (niveau BAC+5)	01	15	40
	Au moins cinq (05) ans d'expérience dans le management, l'élaboration et la rédaction de plan stratégique notamment	05		

la planification stratégique dans le secteur des hydrocarbures			
Avoir une forte expérience dans le secteur amont, intermédiaire et aval des hydrocarbures	04		
Avoir exécuté cinq (05) missions similaires dans l'élaboration de plan stratégique	05		
<b>Expert métier sur le contenu local</b> Être titulaire d'un diplôme Bac+5 ou équivalent	01	<b>13</b>	
Avoir au moins cinq (05) ans d'expérience professionnelle dans la promotion de la chaîne de valeur industrielle extractive	05		
Avoir des connaissances solides dans le secteur pétrolier et gazier	03		
Avoir exécuté deux (02) missions en matière d'élaboration, d'analyse et d'interprétation des réglementations relatives au contenu local	04		
<b>Expert métier dans le secteur oil &amp; gas</b> Être titulaire d'un BAC+5 ou équivalent ou ingénieur	01	<b>12</b>	
Avoir au moins cinq (05) ans d'expérience professionnelle dans le domaine pétrolier et gazier	05		
Avoir des compétences dans l'élaboration et la mise en place de plans stratégiques relatives au secteur des hydrocarbures	02		
Avoir exécuté deux (02) missions similaires	04		